

전북특별자치도 필요성 및 법안검토

2022. 11.



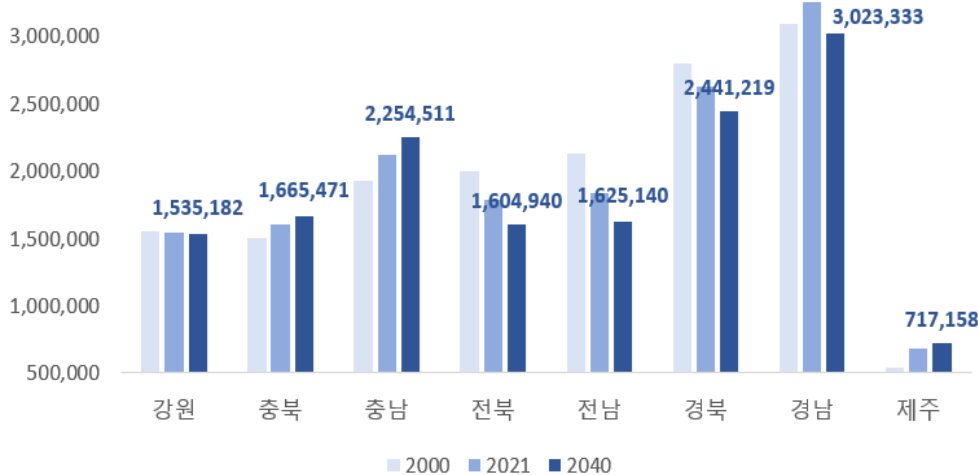
CONTENTS

- 01 추진 필요성
- 02 특별자치도 아젠다
- 03 미래상(안)
- 04 관련 법안 경위 및 사례
- 05 전북특별자치도 법안 검토

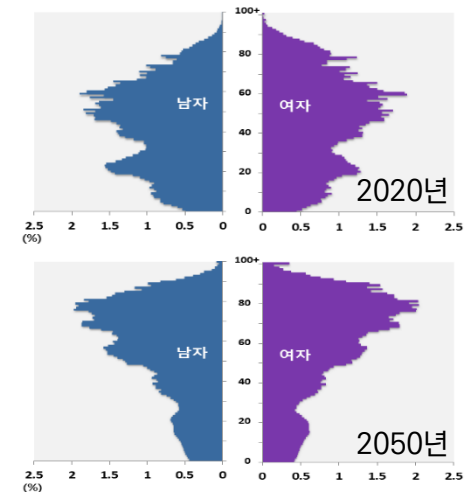
1 지역적 필요성

✓ 인구 위기

- 인구감소 비율('00~'20) : 17개 시도 중 3위, 도부 2위
- 전북인구 전망 : ('21) 178만 → ('30) 169만 → ('40) 160만 → ('50) 149만



〈전북 인구 변화 및 전망〉

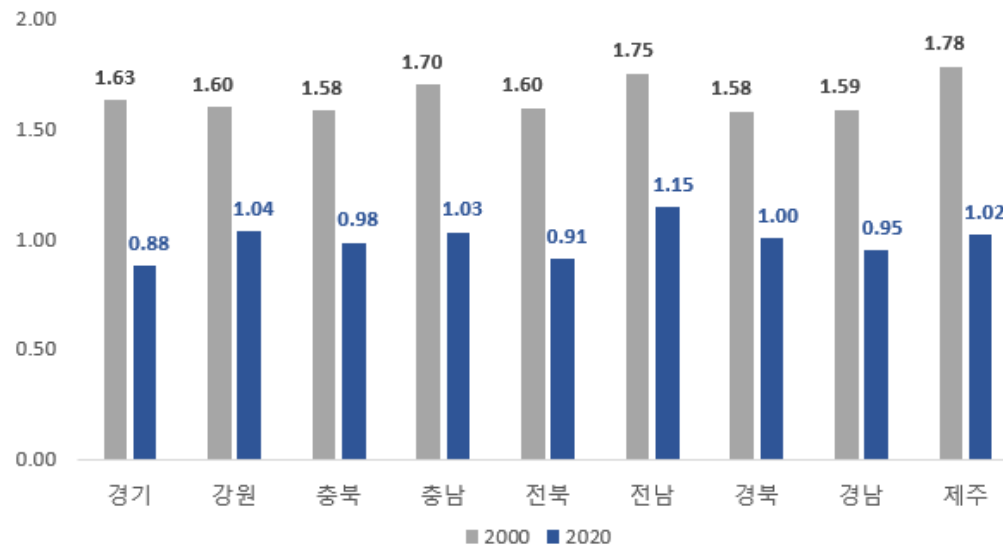


〈전북 인구 구조 전망〉

1 지역적 필요성

✓ 인구 위기

- 청년인구 유출('01~'21) : 233,694명('01년 대비 43.1%), 전국 2위
* 전남 48.5% > 전북 43.0% > 경북 30.4% > 강원 29.9% > 대구 17.3% > 충북 14.9% 순
- 합계출산율('00~'20) : ('00) 1.595명/도부 6위 → ('20) 0.909명/도부 8위

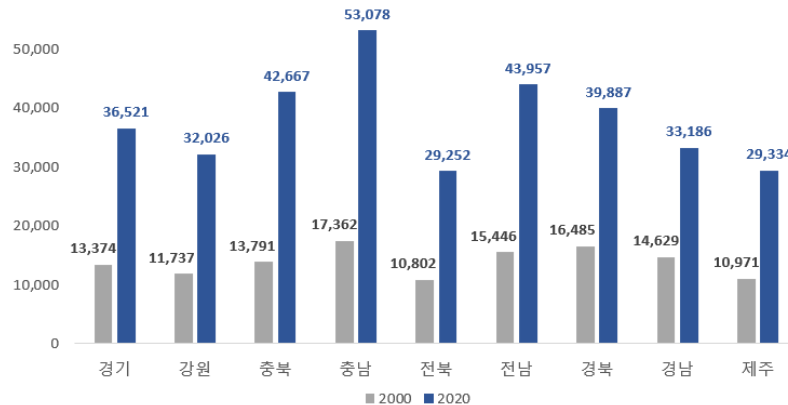


〈합계 출산율 변화〉

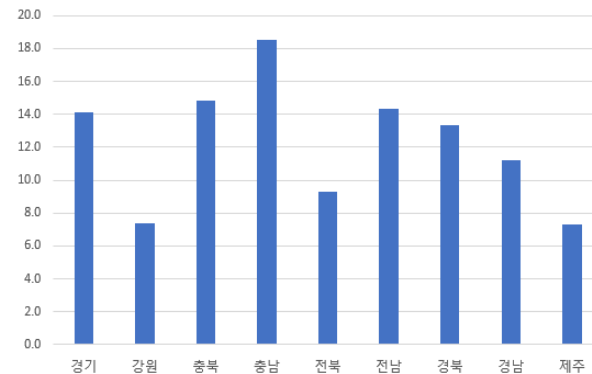
1 지역적 필요성

✓ 지역경제 위기

- 1인당 지역총생산('00/'20) : 도부 최하위
 * 충남 53,078천원 > 전남 43,957천원 > ... 강원 32,026천원 > 제주 29,334천원 > **전북 29,252천원**
- 사업체당 매출액('19) : 도부 7위
 * 충남 18.5억 > 충북 14.8억 > 전남 14.3 > 경남 11.2억 ... **전북 9.3억** > 강원 7.4억 > 제주 7.3억



〈1인당 지역내 총생산〉

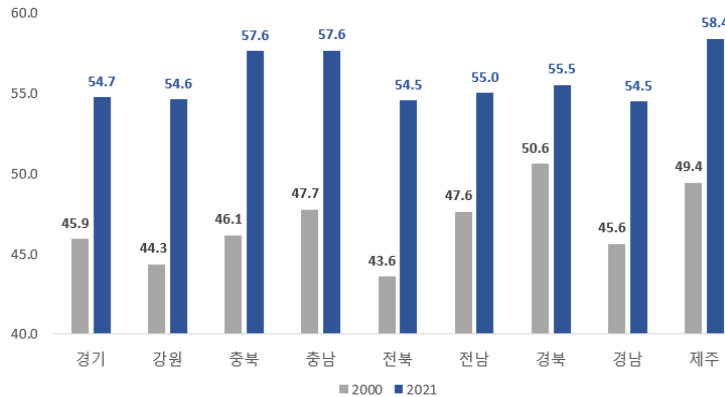


〈사업체당 매출액〉

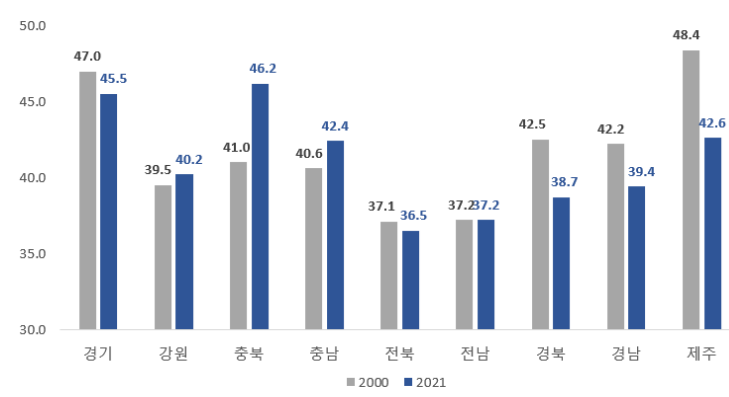
1 지역적 필요성

✓ 지역경제 위기

- 경제활동인구 비율('00/'21) : 도부 최하위
 * 제주 58.4% > 충북·충남 57.6% > 경북 55.5% > ... 강원 54.6% > 경남·**전북 54.5%**
- 청년 고용율('00/'21) : 도부 최하위
 * 충북 46.2% > 경기 45.5% > 제주 42.6% > 충남 42.4% ... 전남 37.2% > **전북 36.5%**
- 재정자립도('00/'21) : 도부 8위
 * 경기 63.7% > 경남 38.9% > 제주 38.7% > 충남 36.9% > ... **전북 27.7%** > 전남 27.0%



〈경제활동인구 비율〉

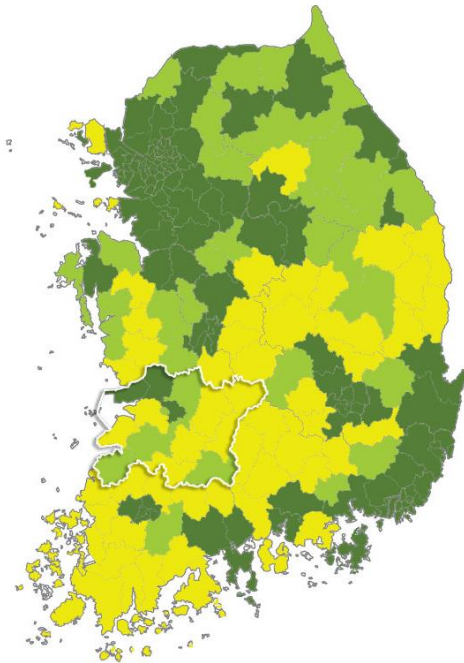


〈청년 고용율〉

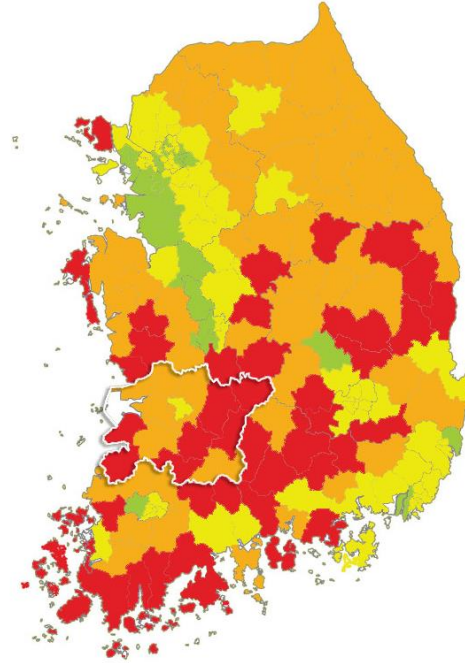
1 지역적 필요성

✓ 지방소멸 위험

- 전북 14개 시군 중 소멸위험 시군이 13개(92.9%)로 전국에서 가장 심각
* 전북 92.9% > 강원 88.9% > 경북 82.6% > 전남 81.8% > ... 경남 72.2% > 경기 19.4%



〈지방소멸 위험_2000년〉



〈지방소멸 위험_2022년〉

2 국가적 필요성

✓ 정책소외 → 지방시대 구현

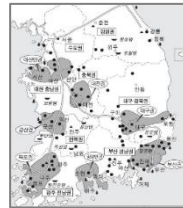
- 국토종합계획에서 독자권과 호남권 편입 등이 반복되면서 종속변수로 전략
- ‘대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대’를 지향하는 현 정부의 균형발전 정책 목표에 역행



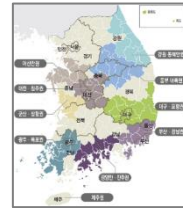
1차



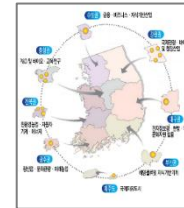
2차



3차



4차



4차 수정



4차 재수정

- 초광역권발전계획 및 초광역협력사업 지원(균특법), 광역교통망 지원(대광법)
- 광역시가 부재한 전북은 정책대상에서 상대적으로 소외 → 국가 정책상의 불이익 지속

- 전북의 4중 차별 : 수도권/지방, 영호남, 호남 내 차별
초광역권 및 특별자치도

* 초광역(14개 시도) : 수도권(3), 충청권(4), 동남권(3), 대경권(2), 광주전남권(2)

* 특별자치도(2개 도) : 제주특별자치도, 강원특별자치도



2 국가적 필요성

✓ 자립지원 → 국가성장 선도

- 전북의 특화산업(농생명산업, 탄소융복합산업 등)을 국가혁신성장산업으로 육성을 위해 고도의 자치권 및 기업·투자 유치 지원 필요

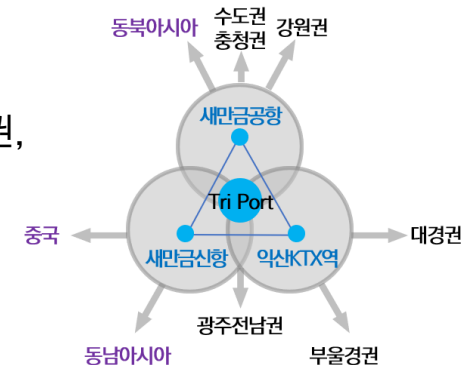
- 새만금 개발사업의 효과 → 전북 내륙으로 확산
- 연관 기업유치 및 산업생태계 환경 조성 필요

* 새만금 : 면적 409km², 사업비 22.79조원
 총 유발인구 70.6만명
 (새만금 내 27만명 수용)

- 전북의 지정학적 강점 활용으로 역동적 경제 선도

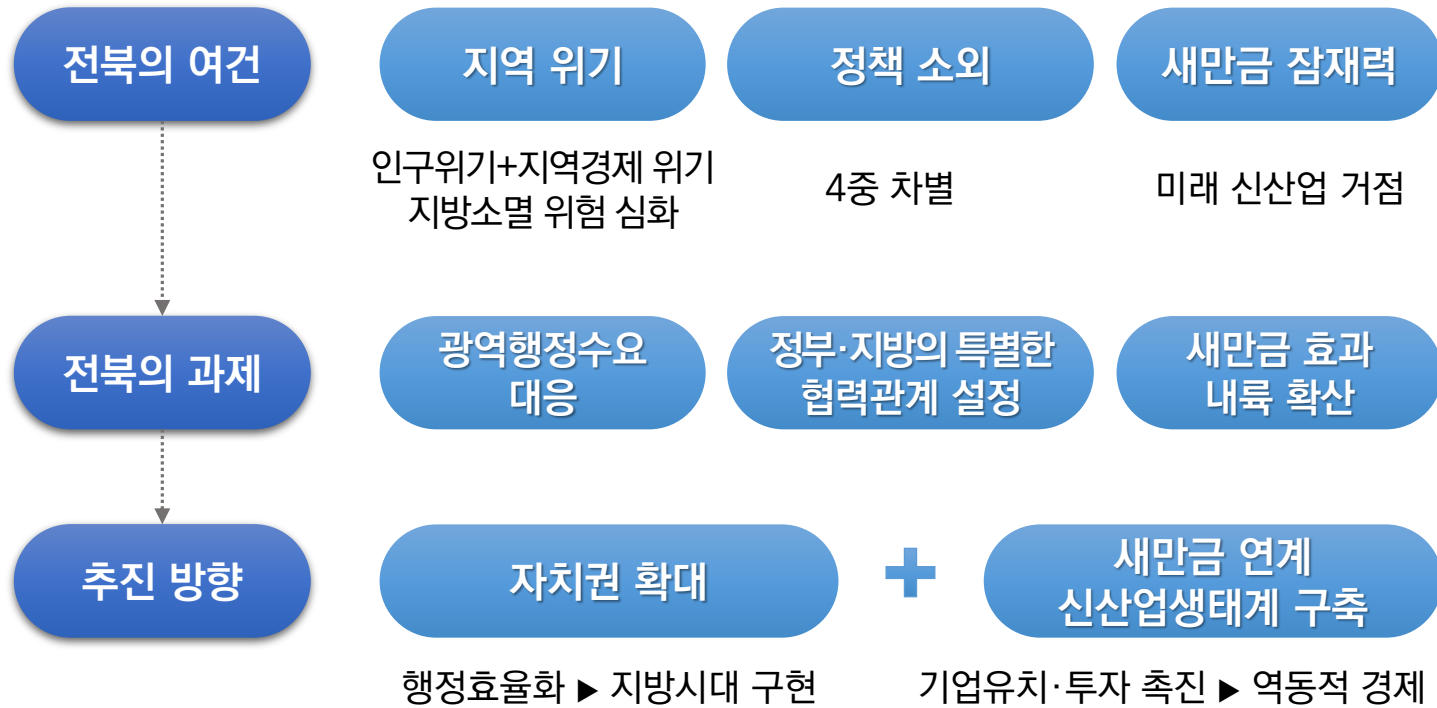
* 동아시아(중국·동남아시아)와 국내 초광역권(충청권, 부울경권, 대경권, 광주·전남권)을 연계할 수 있는 입지

* 글로벌 SOC 보유((새만금국제공항, 새만금신항, 익산 KTX역)



1 방향 설정

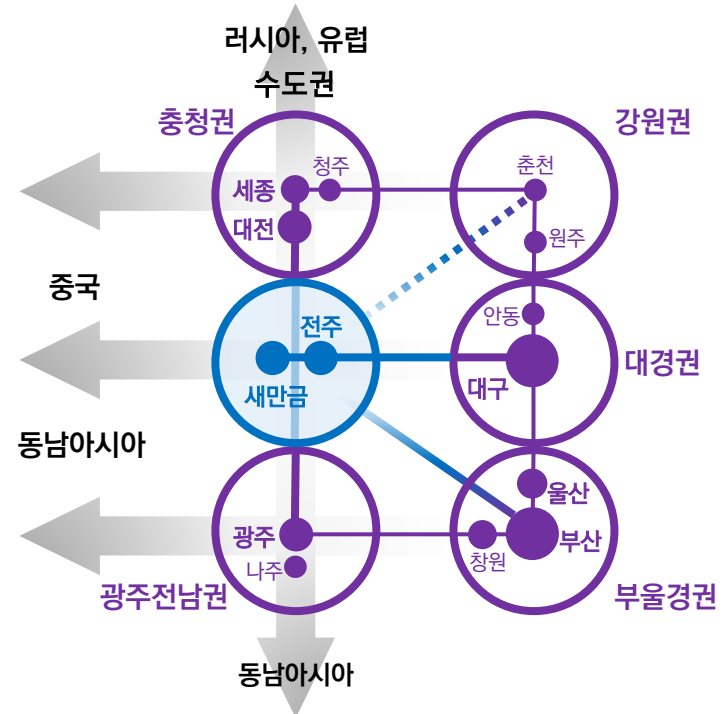
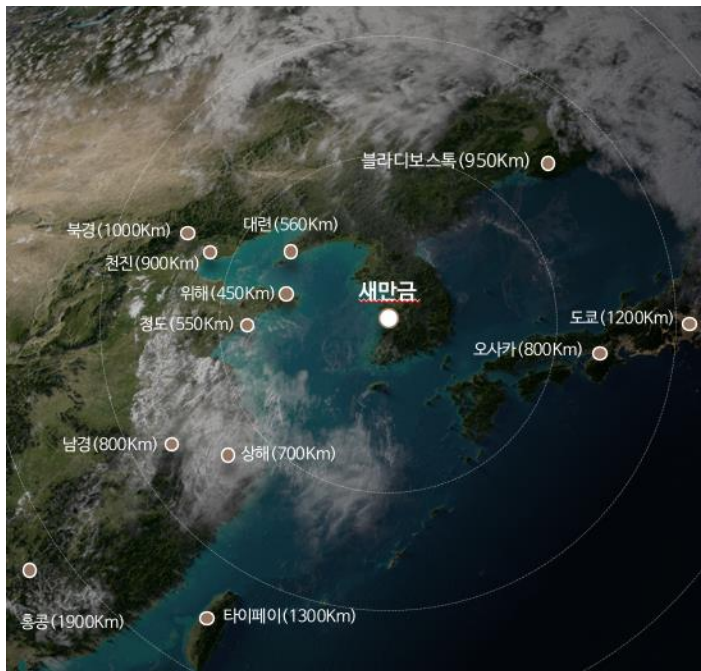
✓ 추진 방향 : 자치권 + 신산업 생태계






2 아젠다

✓ 아젠다(안) : 동아시아 경제도시

- (경제거점 도약) 환황해 시대가 도래함에 따라 새만금의 잠재력과 전북의 자원 및 인프라를 연계 활용해 동아시아 경제거점으로 도약
- (자치권 확대) 인구 및 지역경제 위기에 따른 지방소멸 위험과 광역행정수요에 선제적으로 대응하는 고도의 자치권 보장으로 선도적 지방분권 모델 구축 및 동아시아 경제도시 지원



1 인구·재정

	2021년	2026년	2030년	증가율
 인구	1,786,855명	1,767,434명	1,796,096명	0.5%
 예산규모	128,392억	136,325억 ▽	154,592억 ▽	42.2%
 재정자주도	60.8%	55.4% ▽	51.9% ▽	6.0%p

2 경제

	2021년	2026년	2030년	증가율
 기업유치	연 62개	연 62개 ▽ 연 96개	연 62개 ▽ 연 96개	연 42개
 일자리	연 5,681명	연 5,681명 ▽ 연 7,597명	연 5,681명 ▽ 연 8,231명	연 2,550명
 지역내총생산	52조 8천억	64조 9천억 ▽ 67조 7백억	71조 9천억 ▽ 75조 8천억	43.6%
 1인당 GRDP	2,900만원	3,673만원 ▽ 3,795만원	4,000만원 ▽ 4,222만원	44.2%

1 여론 수렴

✓ 도민, 언론, 학계 등 의견수렴 13회

- ‘22. 6월 : 민선 8기 전라북도지사 공약 반영
- ‘22. 6. 22 : 전북 발전방향 도민 토론회
- ‘22. 7. 18 : 전라북도의회 5 분 발언
- ‘22. 8. 19 : 전문가 자문(필요성 및 타당성 논리 등)
- ‘22. 8. 25 : 한국지방자치학회 하계 학술대회
- ‘22. 9. 02 : 전라북도의회 의견청취 요청
- ‘22. 9. 27 : 국회출입기자(전북) 간담회
- ‘22. 9. 28 : 전라북도 의회 입법정책 토론회
- ‘22. 11. 09 : 전라북도의회 기자단 간담회

2 국회 및 정부 건의

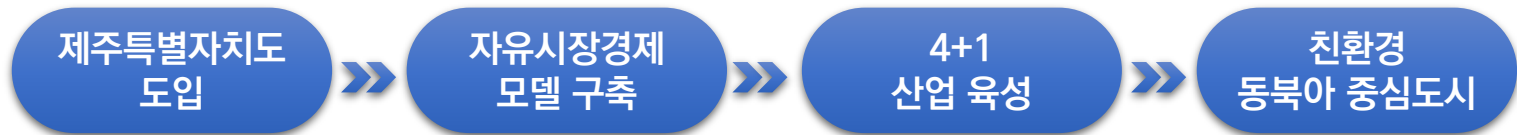
✓ 국회 여야 및 행안위, BH 및 행안부 등 28회

- ‘22. 6월 : 설치 당위성 건의(BH 자치행정비서관)
- ‘22. 7월 : 설치 당위성 건의(대통령, 국무총리)
특별법 제정 간담회(여야 전북 국회의원)
- ‘22. 8월 : 특별법 제정 건의 및 협조 요청(행안위, 민주당 원내대표, 국회사무처)
특별법 제정 건의(행안부장관, 자치분권정책관)
- ‘22. 9월 : 특별법 제정 간담회(여야 전북 국회의원)
특별법 제정 건의 및 협조 요청(민주당 최고위)
- ‘22. 10월 : 특별법 제정 건의(대통령)
특별법 제정 건의(행안위 위원장 및 간사, 행안위 위원)
- ‘22. 11월 : 안건 상정 및 통과 건의(행안위 위원장 및 간사, 행안위 위원)

3 제주특별자치도

✓ 주요 내용

- 비전 : 핵심산업(관광, 교육, 의료, 1차산업)과 첨단산업 육성으로 친환경 동북아 중심도시 육성



- (조문) 특별자치도 설치 및 운영, 국제자유도시 경쟁력 제고, 자치분권 강화, 산업발전 특례

구분	주요내용 (6편, 8장, 481조)
총칙	목적, 정의, 적용범위, 국가의 책무, 제주자치도의 책무, 다른 법률과의 관계
특별자치도 설치·운영	제주특별자치도의 설치, 지원위원회 설치 및 권한 이양 등, 주민참여 확대, 도의회 기능 강화, 자치조직 및 인사, 교육자치, 자치경찰, 자치재정, 감사위원회
국제자유도시 개발 및 기반조성	국제자유도시 개발에 관한 계획, 외국인 자유왕래 및 정주환경 조성, 교육환경의 조성, 세계평화의 섬 지정
산업발전 및 자치분권 강화	관광 및 문화 진흥, 농림축수산업 및 식품산업 진흥, 지식경제산업 진흥, 의료·보건복지 및 보훈 증진, 환경보전, 고용 및 노동서비스 증진, 토지 이용 및 교통·항만의 개선, 소비자 보호 및 소방·안전 강화
보칙	사회협약, 해외협력, 국가공기기업의 협조, 개발센터 등에 대한 출연 등, 청문, 감독, 공무원의 신분상 불이익 방지, 조례제정 사항의 최소 기준, 권한이양에 따른 과태료 등의 징수, 벌칙 적용에서 공무원의 의제

3 제주특별자치도

✓ 주요 지표 변화

구분		2006년	2020년	증가율
인구		56만명	67만명	19.6%
경제	지역내총생산	8조 6,999억원	20조 2,611억원	132.8%
	1인당 GRDP	16,001천원	30,720천원	91.9%
재정	예산규모	2조 5,972억원	5조 8,299억원	2배
	지방교부세	6,197억원	1조 4,755억원	2.4배
	재정자립도	29.9%	32.7%	2.8%p
관광	관광객	531만명	1,024만명	2.2배
	관광진흥기금	41억원	271억원	6.6배
	직항노선	3개국 9개 도시	6개국 25개 도시	
1차 산업	농업조수입	1조 1,945억원	1조 6,538억원	38.4%
	축산조수입	5,113억원	1조 1,523억원	125.4%
	수산조수입	6,114억원	1조 1,113억원	81.7%

4 강원특별자치도

✓ 배경 및 목적

- 백두대간과 동해바다 수자원 등의 보호로 인한 환경규제와 접경지역 군사규제가 심한 상황
- 각종 규제로 지역발전 기회가 부족하고 지속적인 인구소멸에 따른 특단의 조치 필요
- 다가오는 환동해시대에 강원도가 경제 중심지로 도약할 수 있도록 강원특별자치도 추진

✓ 추진 경위

- 2008년 : 강원도의회를 중심으로 강원특별자치도 의제 제기
- 제18·19·20대 대통령선거 공약 반영
- 2020년 : 강원특별자치도 설치 및 환황해경제자유특구 지정 등에 관한 특별법 발의(이양수 의원)
- 2021년 : 강원특별자치도 설치 등에 관한 특별법 발의(허영 의원)
- 2022. 2.9 : 국회 행안위 입법공청회
- 2022. 5.4 : 국회 행안위 소위 심사
- 2022. 6.10 : 강원특별법 설치 등에 관한 특별법 제정(시행 2023.6.11)

4 강원특별자치도

✓ 주요 내용

- (조문) 특별자치도 설치 및 운영, 자치분권 중심의 특례

구분	주요내용 (23조)
일반	목적, 적용범위, 국가의 책무, 강원자치도의 책무, 다른 법률과의 관계
특별자치도 설치·운영	강원특별자치도의 설치, 특별지원, 균특회계 계정, 사무위탁, 주민투표, 인사교류 및 파견, 지역인재 선발, 주민참여 예산제도, 감사위원회

- 개정발의 : 강원특별자치도 지원위원회 설치 및 운영(국무총리 산하)
 - 허영 의원 등 10인, 노용호 의원 등 13인('22.6.23)
- 대안가결 : 국무총리 소속으로 강원특별자치도 지원위원회 설치 ('22.9.26)
- 개정발의 : 보통교부세 및 보통교부금의 기준재정수요액 보정 등
 - 허영 의원 등 10인('22.8.18)
- 개정발의 : 첨단과학기술단지 조성, 영어교육도시 지정 및 국제학교 설립, 강원관광기금 설치
 - 박정하 의원 등 11인('22.9.13)

1 전북특별자치도 설치 및 새만금 경제자유특구 지정

✓ 전북특별자치도 설치 및 새만금 경제자유특구 지정 특별법

안호영 의원(2022. 4.12) 등 17인

- 목적 : 실질적인 지방분권과 지역 경쟁력 제고로 도민의 복리증진 및 국가발전에 이바지
- 구성 : 42조(자치권 보장, 새만금 경제자유특별지구 지정)
 - 자치권 보장 : 특별자치도 설치 및 지원위원회, 균특회계, 사무위탁, 주민투표, 조직, 재정, 인재선발, 인사교류 및 파견, 주민참여, 발전기금, 감사위원회 등
 - 개발특례 : 국공유재산 대부, 인허가 의제, 조세 및 부담금 감면 등
 - 새만금 경제자유특별지구 지정 : 자유무역지역, 새만금 투자진흥지구
- 소관위 심사 : 회부(2022.4.14) > 상정(2022.9.14)

2 전북특별자치도 설치

✓ 전북특별자치도 설치 등에 관한 특별법

정운천 의원(2022. 8.18) 등 13인

- 구성 : 28조(자치권 보장)
 - 자치권 보장 : 특별자치도 설치 및 지원위원회, 균특회계, 사무위탁, 주민투표, 조직, 인사교류 및 파견, 인재선발, 발전기금, 감사위원회 등

✓ 전북특별자치도 설치 등에 관한 특별법

한병도 의원(2022. 8.18) 등 21인

- 구성 : 28조(자치권 보장)
 - 자치권 보장 : 특별자치도 설치 및 지원위원회, 균특회계, 사무위탁, 주민투표, 조직, 인재선발, 주민참여, 감사위원회 등

3 특별자치도법 비교

조문	강원 (23조)	안호영의원 (42조)	정운천의원 (28조)	한병도의원 (26조)
목적, 적용범위, 국가의 책무, 자치도의 책무, 다른 법률과의 관계 특별자치도의 설치, 자치도에 대한 특별지원, 지원위원회 설치, 지원위원회 심의결과 조치, 균특회계 계정 설치, 사무위탁 특례, 법령 적용상의 특례, 주민투표 특례, 인사교류 및 파견, 지역인재 선발채용, 감사위원회 설치·직무, 감사위원장, 사무기구, 자치감사 계획 자치감사결과처리, 징계·문책 사유 시효정지, 비밀유지	○	○	○	○
재정 특례, 국유·공유재산 대부, 개발사업 시행승인, 인허가 의제, 개발사업일괄처리기구, 조세·부담금 감면, 자금지원, 자유무역지역 지정, 새만금투자진흥지구 지정·해제, 사회협약, 국가공기업 협조, 해외협력		○		
조직 특례		○	○	○
주민참여 예산제도	○	○		
발전기금 설치, 발전기금 용도			○	
감사 등에 관한 특례			○	○
시군 특례부여 및 지원	○		○	○
벌칙	○		○	○

4 법안 타당성 검토

✓ 형평성

- 전북특별자치도 설치 및 새만금 경제자유특구 지정 특별법
 - 개발특례, 새만금 경제자유제특별지구지정 등은 제주특별자치도 내용과 유사한 수준이나 강원특별자치도 내용보다는 특례 내용 및 범위가 다소 넓은
- 전북특별자치도 설치 등에 관한 특별법
 - 특별법의 조문 내용이 자치권 확대를 중심으로 구성되어 있으며, 강원특별자치도 내용과 유사하여 형평성 확보

✓ 실효성

- 전북특별자치도 설치 등에 관한 특별법
 - 전북의 인구 및 지역경제 위기에 대응하여 지역활력 도모와 ‘지방시대’ 정책에 부합
 - 새만금과 연계해 기업이 주도하는 산업생태계 조성으로 역동적 경제 선도

감사합니다
